



Warszawa, 4 marca 2024 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.35.2022.AOr

(poprzednia sygnatura: DRR.WRE.744.35.2022.JPa2)

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 3 lit. f, ust. 5, ust. 6 oraz art. 6 ust. 1 w zw. z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., s. 6, ze zm., dalej jako „rozporządzenie 2017/2195”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, dalej jako „PE”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 16 grudnia 2022 r. (znak: 2022-79652 Z/393/DO-PB-WMA.0200.17.2022.1) o zatwierdzenie metody wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core, uzupełnionego następnie pismem z dnia 16 marca 2023 r. (znak: 2023-13258 DP-PR-WK.070.2.2018.108), pismem z dnia 14 listopada 2023 r. (znak: 2023-77612 Z/656/2023/DP-PR-WK.070.2.2018.124) oraz pismem z dnia 5 stycznia 2024 r. (znak: 2024-00837 DP-PR-WK.070.2.2018.127),

postanawiam

zatwierdzić metodę wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core opisaną w dokumencie „Metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 16 grudnia 2022 r. (znak: 2022-79652 Z/393/DO-PB-WMA.0200.17.2022.1) strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie metody wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core (dalej „region Core”) opisany w dokumencie „Metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 30 listopada 2022 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako „metoda wyznaczania zdolności”, „wniosek”, „dokument”).

Oryginał dokumentu, zatytułowany „Balancing timeframe capacity calculation methodology for the Core capacity calculation region in accordance with Article 37(3) of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”, został opracowany przez OSP regionu Core w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195.

Wniosek ten został uzupełniony pismem z dnia 16 marca 2023 r. (znak: 2023-13258 DP-PR-WK.070.2.2018.108) o tłumaczenie wymienionego wyżej dokumentu na język polski.

Pismem z dnia 26 czerwca 2023 r. (znak: DRR.WRE.744.35.2022.JPa2) Prezes URE wezwał PSE S.A. do przedstawienia jednolitego tekstu wniosku uwzględniającego uwagi organów regulacyjnych regionu Core.

Pismem z dnia 14 listopada 2023 r. (znak: 2023-77612 Z/656/2023/DP-PR-WK.070.2.2018.124) strona wykonała wezwanie Prezesa URE, poprzez dostosowanie wniosku do zmian określonych w wezwaniu i przedstawiła przygotowany przez OSP regionu Core zmieniony jednolity tekst metody wyznaczania zdolności.

Pismem z dnia 5 stycznia 2024 r. (znak: 2024-00837 DP-PR-WK.070.2.2018.127) PSE S.A. uzupełniła wniosek o tłumaczenie zmienionej metody wyznaczania zdolności na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu przedkładają je do zatwierdzenia Agencji zgodnie z art. 5 ust. 2 lub właściwym organom regulacyjnym zgodnie z art. 5 ust. 3 tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny

lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4.

Zgodnie art. 5 ust. 3 lit. f rozporządzenia 2017/2195 metoda wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla każdego regionu wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195, podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu przewidziano inne harmonogramy.

Zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195 w terminie pięciu lat od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wszyscy OSP z danego regionu wyznaczania zdolności przesyłowych opracowują metodę wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania na potrzeby wymiany energii bilansującej lub obsługi procesu kompensowania niezbilansowań. W ramach takiej metody unika się zakłóceń rynku i zapewnia spójność z metodą wyznaczania międzyobszarowych zdolności przesyłowych mającą zastosowanie w przypadku przedziałów czasowych dnia bieżącego ustanowionych zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 z dnia 25 lipca 2015 r., s.24 ze zm.).

Stosownie do art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod zgodnie z ust. 3 niniejszego artykułu lub wprowadzenie zmiany zgodnie z art. 6 wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. W przypadku gdy Agencja wyda opinię, właściwe organy regulacyjne uwzględniają taką opinię. Organy regulacyjne lub, w zakresie swoich kompetencji, Agencja podejmują decyzje w sprawie warunków lub metod przedłożonych zgodnie z ust. 2, 3 i 4, w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez Agencję lub właściwy organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny. Bieg terminu rozpoczyna się w dniu następującym po dniu, w którym propozycja została przedłożona Agencji zgodnie z ust. 2 lub ostatniemu zainteresowanemu organowi regulacyjnemu zgodnie z ust. 3 lub, w stosownych przypadkach, właściwemu organowi regulacyjnemu zgodnie z ust. 4 tego rozporządzenia.

Stosownie do art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich

zmian zgodnie z niniejszym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca. Ust. 4 tego artykułu stanowi, że konsultacjom społecznym na szczeblu regionu, którego to dotyczy, podlega propozycja wynikająca z art. 5 ust. 3 lit. f rozporządzenia 2017/2195. Zgodnie z art. 10 ust. 6 tego rozporządzenia przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z ust. 2–5 tego artykułu. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

OSP regionu Core przeprowadzili konsultacje społeczne w terminie 5 września – 5 października 2022 r. Raport z konsultacji zawierający informacje o zgłoszonych w ramach tych konsultacji uwagach, o sposobie ich uwzględnienia oraz przyczyn nieuwzględnienia innych uwag został załączony do wniosku przez PSE S.A.

Ostatni organ regulacyjny regionu Core otrzymał wniosek o zatwierdzenie metody wyznaczania zdolności 23 grudnia 2022 r.

Organy regulacyjne regionu Core podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie metody wyznaczania zdolności, w wyniku czego ustaliły, że wskazana metoda wymaga doprecyzowania oraz uzupełnienia i z tego względu nie może zostać zatwierdzona.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne lub właściwy organ regulacyjny zażądają wprowadzenia zmiany przed zatwierdzeniem warunków lub metod przedłożonych zgodnie z, odpowiednio, art. 5 ust. 2, 3 i 4, właściwi OSP przedkładają do zatwierdzenia propozycję dotyczącą zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty przedstawienia żądania wprowadzenia zmiany przez Agencję lub właściwe organy regulacyjne. Agencja lub właściwe organy regulacyjne podejmują decyzję w sprawie zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty ich przedłożenia.

Organy regulacyjne regionu Core uzgodniły jednogłośnie w dniu 11 czerwca 2023 r., że należy wezwać OSP regionu Core do wprowadzenia zmian w metodzie wyznaczania zdolności.

OSP regionu Core wykonali wezwanie i przedłożyli zmienioną metodę wyznaczania zdolności. Ostatni organ regulacyjny regionu Core otrzymał zmienioną metodę wyznaczania zdolności 3 stycznia 2024 r.

Organy regulacyjne regionu Core ponownie podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie zmienionej metody wyznaczania zdolności. Organy regulacyjne regionu Core oceniły propozycję zmian metody wyznaczania zdolności i uznały, że OSP poprawili treść w stosunku do poprzedniego wniosku, zgodnie z uwagami organów regulacyjnych regionu Core. Uwagi te obejmowały Motywy wniosku oraz następujące artykuły wniosku: proces wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania; aktualizacja międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania, pozostałych po czasie zamknięcia bramki dla międzyobszarowego rynku dnia bieżącego; uwzględnianie granic obszarów rynkowych niebędących granicami Core; obliczanie wartości ATC lub NTC dla wymiany energii bilansującej lub dla prowadzenia procesu kompensowania niezbilansowań; zatwierdzanie zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania oraz harmonogram wdrażania.

Zmieniona metoda wyznaczania zdolności jest zgodna z celami i aspektami regulacyjnymi rozporządzenia 2017/2195 określonymi w art. 3 tego rozporządzenia.

Porozumienie organów regulacyjnych regionu Core zostało osiągnięte poprzez jednogłośne przyjęcie dokumentu z dnia 27 lutego 2024 r. zatytułowanego: „Agreement on the approval by the Core CCR regulatory authorities of the proposal of all TSOs of the Core capacity calculation region for a balancing timeframe capacity calculation methodology in accordance with Article 37(3) of Commission Regulation (EU) 2017/2195”. Dokument ten został opracowany i przyjęty przez organy regulacyjne w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmienionej metody wyznaczania zdolności. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 47946 pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych bilansowania dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*