



Warszawa, dnia 18 lipca 2023 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
**dr inż. Rafał Gawin**

DRR.WRE.744.13.2023.JPa2

**DECYZJA**

Na podstawie art. 15 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE z 14 czerwca 2019 r., L 158, s. 54, dalej jako: rozporządzenie 2019/943), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 poz. 1385, ze zm., dalej jako: PE) oraz 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako: KPA) w zw. z art. 30 ust. 1 PE, po rozpatrzeniu wniosku

**Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej**  
**z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie,**  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna,

załączonego do pisma z dnia 9 maja 2023 r., znak: 2023-30366 DO-PB-WMA.0200.3.2023.1, (dalej jako: wniosek), uzupełnionego pismem z dnia 7 czerwca 2023 r., znak: 2023-39914 DO-PB-WMA.0200.11.2022.2 oraz z dnia 7 lipca 2023 r., znak: 2023-47750 DO-PB-WMA.0200.3.2023.3 o zatwierdzenie wkładu PSE S.A. do sprawozdania, o którym mowa w art. 15 ust. 4 rozporządzenia 2019/943, stanowiącego załączniki nr 1 do wniosku (dalej także jako: „sprawozdanie”), w tym wszystkich istotnych danych, dotyczącego oceny czy dostępne transgraniczne zdolności przesyłowe osiągnęły w 2022 r. trajektorię liniową zgodnie z planem działania przyjętym na podstawie art. 15 Rozporządzenia 2019/943 przez Komitet ds. Europejskich Rady Ministrów w dniu 17 grudnia 2019 r. (dalej jako: Plan działania),

**postanawiam**

zatwierdzić wkład operatora systemu przesyłowego Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: OSP, PSE S.A. lub strona) do sprawozdania za 2022 r., o którym mowa w art. 15 ust. 4 rozporządzenia 2019/943, stanowiący załączniki nr 1, nr 2 i nr 3 do niniejszej decyzji.

**UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 9 maja 2023 r., znak: 2023-30366 DO-PB-WMA.0200.3.2023.1, PSE S.A. wystąpiła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: Prezes URE) z wnioskiem

o zatwierdzenie wkładu PSE S.A. do sprawozdania za 2022 r., o którym mowa w art. 15 ust. 4 rozporządzenia 2019/943.

Pismem z dnia 1 czerwca 2023 r. oraz pismem z dnia 4 lipca 2023 r. Prezes URE wezwał OSP do złożenia dodatkowych wyjaśnień oraz korekt wniosku, które zostały przesłane przez stronę odpowiednio pismem z dnia 7 czerwca 2023 r., znak: 2023-39914 DO-PB-WMA.0200.11.2022.2 oraz z dnia 7 lipca 2023 r., znak: 2023-47750 DO-PB-WMA.0200.3.2023.3

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Z dniem 17 grudnia 2019 r. Komitet do Spraw Europejskich przyjął Plan działania opracowany na podstawie art. 15 rozporządzenia 2019/943<sup>1</sup>. Przyjęcie tego planu stanowi realizację kompetencji państwa członkowskiego ze stwierdzonymi strukturalnymi ograniczeniami przesyłowymi do opracowania we współpracy z organem regulacyjnym (w przypadku Polski – we współpracy z Prezesem URE) planu działania. Występowanie ograniczeń strukturalnych zostało potwierdzone w decyzji Prezesa URE z dnia 7 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.744.25.2019.PSt. Zgodnie z art. 15 ust. 1 rozporządzenia 2019/943 plan działania zawiera konkretny harmonogram przyjmowania środków mających na celu zmniejszenie stwierdzonych strukturalnych ograniczeń przesyłowych w terminie czterech lat od przyjęcia decyzji zgodnie z art. 14 ust. 7 rozporządzenia 2019/943. Art. 15 ust. 2 rozporządzenia 2019/943 stanowi, że niezależnie od konkretnych postępów w realizacji planu działania, państwo członkowskie zapewnia, aby – bez uszczerbku dla odstępstw przyznanych na podstawie art. 16 ust. 9 rozporządzenia 2019/943 lub przypadków odejścia od skoordynowanych działań zgodnie z art. 16 ust. 3 – zdolności przesyłowe na potrzeby obrotu międzystrefowego wzrastały co roku aż do osiągnięcia minimalnej zdolności przewidzianej w art. 16 ust. 8 rozporządzenia 2019/943. Zgodnie z Planem działania ta minimalna zdolność musi zostać osiągnięta do dnia 31 grudnia 2025 r. Coroczny wzrost osiąga się za pomocą trajektorii liniowej, której punkt początkowy jak i kolejne stadia trajektorii zostały określone w Planie działania. Państwa członkowskie zapewniają, aby przy wdrażaniu swoich planów działania zdolność przesyłowa dostępna do obrotu międzystrefowego, która ma być zgodna z art. 16 ust. 8 rozporządzenia 2019/943, była co najmniej równa wartościom trajektorii liniowej, w tym poprzez stosowanie działań zaradczych w danym regionie wyznaczania zdolności przesyłowych.

Artykuł 15 ust. 4 rozporządzenia 2019/943 przewiduje, że operatorzy systemów przesyłowych oceniają w odniesieniu do poprzednich 12 miesięcy, czy udostępnione transgraniczne zdolności przesyłowe osiągnęły trajektorię liniową (dalej jako: trajektoria liniowa) i przedkładają swoją ocenę Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej jako: ACER) oraz organom regulacyjnym. Przed sporządzeniem sprawozdania każdy

---

<sup>1</sup> <https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/plan-dzialania-przyjety-przez-kse/>

operator systemu przesyłowego przekazuje do zatwierdzenia swojemu organowi regulacyjnemu swój wkład do sprawozdania, w tym wszystkie istotne dane.

W dniu 29 listopada 2021 r. Prezes URE, na wniosek PSE S.A., przyznał w drodze decyzji, odstępstwo od obowiązku udostępniania międzystrefowych zdolności przesyłowych dnia następnego zgodnie z wymaganiami wynikającymi z art. 16 ust. 8 rozporządzenia 2019/943 w roku 2022.<sup>2</sup>

Trajektoria liniowa dotycząca oferowania minimalnych międzystrefowych zdolności przesyłowych obowiązuje od 1 stycznia 2020 r. Środki przejściowe, tj. Plan działania oraz odstępstwa udzielone na podstawie art. 16 ust. 9 rozporządzenia 2019/943, dopuszczają osiągnięcie tych minimalnych zdolności w sposób stopniowy.

PSE S.A. zawarła we wniosku sprawozdanie z wypełnienia trajektorii liniowej w 2022 r. wraz z oceną jej spełnienia. W sprawozdaniu strona wskazała punkt początkowy trajektorii liniowej, tj. wartość minimalną udostępnionych międzystrefowych zdolności przesyłowych w roku 2022, sposób wyznaczenia zdolności przesyłowych na połączeniach synchronicznych i stałoprądowych oraz weryfikację ich zgodności z trajektorią liniową oraz różnice w weryfikacji osiągnięcia marginesu zdolności przesyłowych danego elementu dostępnego na potrzeby wymiany międzystrefowej (dalej jako: MACZT) w podejściu PSE S.A. w porównaniu do podejścia ACER, wraz z uzasadnieniem ich przyjęcia. Do sprawozdania PSE S.A. załączyła szczegółowy opis sposobu wyznaczenia poszczególnych parametrów, weryfikacji spełnienia trajektorii liniowej oraz sposobu modyfikacji zdolności przesyłowych dla wypełnienia wymagań art. 16 ust. 8 rozporządzenia 2019/943 dla połączeń Polska –Litwa, Polska-Szwecja oraz krytycznych elementów sieci uwzględnianych przy wyznaczaniu zdolności przesyłowych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core (dalej jako: region Core) w okresie, w którym zdolności były w tym regionie wyznaczone w ramach podejścia opartego na skoordynowanych zdolnościach przesyłowych netto (metoda NTC), tj. do 8 czerwca 2022 r. Od 9 czerwca 2022 r. w regionie Core została wdrożona metoda wyznaczania zdolności przesyłowych w oparciu o podejście FBA, która określa wykorzystanie dedykowanego narzędzia zapewniającego weryfikację poziomu wyznaczanych zdolności w stosunku do wymaganego poziomu określonego w trajektorii liniowej. Strona opisała ten proces we wniosku. Sprawozdanie zawiera także dodatkowe informacje o oferowanych zdolnościach w odniesieniu do docelowego poziomu 70% dla krytycznych elementów sieci, które objęte są celami przejściowymi wynikającymi z trajektorii. Szczegółowe wyniki numeryczne za cały okres raportowania wypełnienia trajektorii liniowej za rok 2022 zostały przekazane przez PSE S.A. do ACER na potrzeby monitorowania dostępnych zdolności przesyłowych w 2022 r. Do przedstawienia wyników strona zastosowała wytyczne ACER i regulatorów określone w dokumencie *Practical note on monitoring the margin of capacity available for*

---

<sup>2</sup> <https://www.ure.gov.pl/pl/energia-elektryczna/europejskiree/decyzje/9934,Decyzja-Prezesa-URE-dotyczaca-udzielenia-PSE-SA-odstepstwa-od-obowiazku-udostepn.html>

*cross-zonal trade pursuant to Article 16(8) of the Electricity Regulation* z 12 kwietnia 2022 r.<sup>3</sup>

Sprawozdanie zawiera wyniki weryfikacji spełnienia trajektorii liniowej przez stronę w 2022 r. dla połączeń synchronicznych. W 2022 r. stopień wypełnienia trajektorii liniowej na połączeniach synchronicznych krajowego systemu elektroenergetycznego przy uwzględnieniu wymian z krajami trzecimi dla metody NTC wyniósł 7630 godzin (100%), natomiast dla metody opartej o podejście FBA trajektoria liniowa była spełniona dla 99,99% przypadków. W 0.01% przypadków udostępnione zostały zdolności poniżej wymaganego minimum poprzez zastosowanie parametru IVA (parametr określony w metodzie wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core umożliwiający OSP redukcję zdolności sieciowych w przypadkach zagrożenia bezpiecznej pracy systemu) celem zachowania granic bezpieczeństwa pracy systemu po wykorzystaniu wszelkich dostępnych dla PSE S.A. środków zaradczych. W stosunku do 6 godzin nastąpił brak wyznaczenia parametrów flow-based dla całego regionu Core, w związku z czym godziny te nie zostały ujęte w obliczeniach. Dla 183 godzin PSE S.A. skorzystały z odstępstwa od obowiązku udostępniania minimalnych zdolności przesyłowych. Bez uwzględnienia wymiany handlowej z krajami trzecimi dla metody NTC stopień wypełnienia trajektorii liniowej wyniósł 7447 godzin (97,60%), a dla metody opartej o podejście FBA stopień wypełnienia wyniósł 99,91% przypadków.

Dla połączenia Polska-Szwecja w 2022 r. w kierunku eksportowym i importowym w 1942 godzinach (11,08%) połączenie transgraniczne było niedostępne technicznie z uwagi na planowe lub nieplanowe wyłączenie kabla stałoprądowego bądź stacji konwertorowej. Dla 96 godzin (1,1%) w kierunku importu oraz 48 godzin (0,55%) w kierunku eksportu brak było możliwości uzgodnienia z sąsiadującym operatorem środków zaradczych w postaci zakupów przeciwnych bądź redysponowania, a co za tym idzie brak było możliwości oferowania wyższych zdolności przesyłowych bez naruszenia granic bezpiecznej pracy systemu. Prezes URE uznaje, że brak możliwości uzgodnienia środków zaradczych, w wyniku czego zdolności przesyłowe były poniżej minimum określonego przez trajektorię liniową oraz techniczna niedostępność połączenia nie upoważnia do uznania takich zdarzeń jako spełnienie trajektorii liniowej. Należy jednak mieć na uwadze, że taka sytuacja nie jest jednoznaczna z naruszeniem mających zastosowanie przepisów dotyczących obowiązku udostępniania minimalnych wartości zdolności przesyłowych. Prezes URE bierze bowiem pod uwagę, że zdolności przesyłowe połączeń transgranicznych powinny być wyznaczane i udostępniane w granicach bezpieczeństwa pracy systemu. W sytuacji braku możliwości zastosowania środków zaradczych w postaci zakupów przeciwnych bądź redysponowania do zwiększenia poziomu udostępnianych zdolności przesyłowych, maksymalne zdolności przesyłowe udostępniane uczestnikom rynku są niższe niż zdolności które mogłyby być dostępne przy założeniu zastosowania środków zaradczych. Analogiczna sytuacja ma miejsce, gdy połączenie jest

---

<sup>3</sup>[https://acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Publication/ACER%20and%20NRAs%20practical%20note%20MACZT.pdf](https://acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Publication/ACER%20and%20NRAs%20practical%20note%20MACZT.pdf)

technicznie niedostępne, ponieważ wynikiem maksymalizacji poziomu zdolności przesyłowych spełniających jednocześnie standardy bezpieczeństwa pracy sieci są wtedy zdolności równe 0 MW i taka właśnie wielkość może być udostępniona uczestnikom rynku.

PSE S.A. wskazała w sprawozdaniu, że w 2022 r. połączenie Polska-Litwa było niedostępne technicznie (w obu kierunkach) łącznie przez 280 godzin (1,60%), z uwagi na planowe lub nieplanowe wyłączenie wstawki stałoprądowej lub elementów sieciowych połączonych z nią promieniowo Prezes URE ocenia te zdarzenia w taki sam sposób, jak w przypadku technicznej niedostępności połączenia Polska-Szwecja.

Mając na względzie powyższe wkład PSE S.A. do sprawozdania za 2022 r., o którym mowa w art. 15 ust. 4 rozporządzenia 2019/943, został zatwierdzony.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

## **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm., dalej jako: KPC).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2023 r. poz. 1144, dalej jako: ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załączniki:

- 1) „Sprawozdanie za rok 2022 z udostępniania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 oraz Planem działania przygotowanym na podstawie art. 15 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943” wraz z załącznikami:
- 2) „Szczegółowy opis sposobu wyznaczenia poszczególnych parametrów, weryfikacji spełnienia trajektorii liniowej CEP70 oraz sposobu modyfikacji zdolności przesyłowych dla wypełnienia wymagań art. 16 ust. 8 Rozporządzenia 2019/943”;
- 3) „MACZT\_2022\_S1\_PL\_PSE\_AC CNECs derogacje – lista godzin, w których zastosowano derogacje i wyznaczono parametry derogacyjne”.

Rafał Gawin

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł.

Otrzymują:

- 1) Pan Konrad Purchała  
Dyrektor Zarządzający  
Departament Zarządzania Systemem  
Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna  
Pełnomocnik  
Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
- 2) *ad acta*