



Warszawa, 28 kwietnia 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.745.6.2022.MJS

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 8 ust. 9, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 1 i nast.) w związku z art. 23 ust. 2 pkt 11a i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm., dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2022.2000, z późn. zm., zwanej dalej „k.p.a.”)

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, zawartego przy piśmie z dnia 14 listopada 2022 r. znak: PG.0712.2.2022.7, pt. „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC dla granicy obszarów rynkowych Polska - Ukraina”, który został uzupełniony o potwierdzone pełnomocnictwo i przyjęty jako kompletny w dniu 2 grudnia 2022 r., następnie uzupełniony pismem z dnia 28 lutego 2023 r. znak: PG.0712.2.2022.11, pismem z dnia 13 marca 2023 r. znak: PG.0712.2.2022.17, pismem z dnia 27 marca 2023 r. znak: PG.0712.2.2022.20 oraz pismem z dnia 19 kwietnia 2023 nr PG.0712.2.2022.22

postanawiam

zatwierdzić propozycję projektu przepustowości przyrostowej dla granicy obszarów rynkowych Polska – Ukraina, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji oraz Ogólne zasady i warunki udziału oraz uzyskania dostępu do przepustowości w wiążącej fazie alokacji przepustowości przyrostowej na granicy Polska-Ukraina (dalej: „OWU INC”), stanowiące załącznik nr 2 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W związku z obowiązkiem wynikającym z art. 28 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/459”, CAM NC), w dniu 14 listopada 2022 r. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej: „GAZ-SYSTEM”, „OSP”

lub „Wnioskodawca”) przedłożył Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) dokument pt. „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC dla granicy obszarów rynkowych Polska - Ukraina” (dalej: „propozycja projektu” „wniosek”), przygotowany w koordynacji z Operatorem Systemu Przesyłowego Ukrainy LLC „Gas Transmission System Operator of Ukraine (dalej: „GTSOU”). Wniosek został uzupełniony o potwierdzone pełnomocnictwo i przyjęty jako kompletny w dniu 2 grudnia 2022 r. Analogicznie po stronie ukraińskiej w dniu 15 listopada 2022 roku GTSOU przedłożył kompletny wniosek do Regulatora Ukraińskiego - National Energy and Utilities Regulatory Commission of Ukraine (dalej: „NEURC”).

Pismem z dnia 12 stycznia 2023 r. znak: DRR.WRG.745.6.2022.MJS Prezes URE zawiadomił wnioskodawcę o przedłużeniu okresu postępowania w sprawie zatwierdzenia propozycji projektu do dnia 14 marca 2023 r. Pismem z dnia 13 lutego 2023 r. znak: DRR.WRG.745.6.2022MJS Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do dokonania korekt i uzupełnienia wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu oraz do przedstawienia wyjaśnień dot. w szczególności parametrów testu ekonomicznego. Pismem z dnia 28 lutego 2023 r. znak: PG.0712.2.2022.11, Wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia i dokonał odpowiednich korekt. Następnie Wnioskodawca uzupełnił wniosek pismem z dnia 13 marca 2023 r. znak: PG.0712.2.2022.17. Prezes URE pismem z dnia 13 marca 2023 r. znak: DRR.WRG.745.6.2022.MJS zawiadomił Wnioskodawcę o przedłużeniu okresu postępowania w sprawie zatwierdzenia propozycji projektu do dnia 2 maja 2023 r. Wnioskodawca pismem z dnia 27 marca 2023 r. PG.0712.2.2022.20 uzupełnił wniosek i następnie pismem z dnia 19 kwietnia 2023 r. nr PG.0712.2.2022.22 złożył ostateczną wersję wniosku.

W dniu 6 i 7 kwietnia 2023 r. Prezes URE oraz NEURC potwierdzili sobie wzajemnie daty otrzymania kompletnych wniosków – odpowiednio NEURC otrzymał kompletny wniosek w dniu 15 listopada 2022 roku od GTSOU i Prezes URE otrzymał wniosek od GAZ-SYSTEM 13 listopada 2022 roku, uzupełniony o potwierdzone pełnomocnictwo i przyjęty jako kompletny w dniu 2 grudnia 2022 r. Obydwaj Regulatorzy potwierdzili wzajemnie również gotowość do wydania skoordynowanych Decyzji.

W dniu 21 kwietnia 2023 r. Prezes URE powiadomił NEURC o otrzymaniu od GAZ-SYSTEM ostatecznej wersji wniosku o zatwierdzenie projektu oraz przesłał do NEURC Formalny List uzgodnień wraz z ustalonym maksymalnym terminem wydania skoordynowanej Decyzji.

W dniu 24 kwietnia 2023 r. NEURC powiadomił Prezesa URE o otrzymaniu od GTSOU ostatecznej wersji wniosku o zatwierdzenie projektu.

W dniu 26 kwietnia 2023 r. NEURC przesłał do Prezesa URE Formalny List uzgodnień wraz z ustalonym maksymalnym terminem wydania skoordynowanej Decyzji.

W piśmie z dnia 19 kwietnia 2023 r., znak: PG.0712.2.2022.22 Wnioskodawca poinformował, iż rezygnuje z przysługującego mu prawa do zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym i nie wnosi do zgromadzonego materiału dodatkowych uwag i wyjaśnień.

Pismem z dnia 26 kwietnia 2023 r., znak: DRR.WRG.745.6.2022.MJS Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania dowodowego oraz przyjęciu do wiadomości informacji o rezygnacji przez wnioskodawcę z przysługującego mu prawa do zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym oraz o niewniesieniu przez wnioskodawcę dodatkowych uwag i wyjaśnień do zgromadzonego materiału.

Mając na uwadze zgromadzony materiał dowodowy Prezes URE ustalił, co następuje:

Operatorzy Systemów Przesyłowych tj. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. i LLC "Gas Transmission System Operator of Ukraine" otrzymali niewiążące zgłoszenia zapotrzebowania na przepustowość ciągłą w kierunku z Polski do Ukrainy. Aktualnie, pomiędzy Polską i Ukrainą (w kierunku z Polski do Ukrainy) nie ma przepustowości technicznej. Przepustowość ciągła lub przepustowość przerywana warunkowo ciągła jest udostępniana, w zależności od sytuacji w polskim systemie przesyłowym.

Na podstawie otrzymanych niewiążących zgłoszeń operatorzy opracowali wspólne sprawozdanie z oceny zapotrzebowania rynku: *Materials Design Analysis Reporting* (dalej: MDAR), które zostało opublikowane na stronach internetowych GAZ-SYSTEM¹ i GTSOU² w dniu 25 października 2021.

W MDAR oceniono niewiążące zgłoszenia otrzymane w ramach przeprowadzonej od 5 lipca do 30 sierpnia 2021 r. oceny zapotrzebowania rynku. Następnie na podstawie wyników MDAR GAZ-SYSTEM i GTSOU przeprowadziły badania mające na celu przygotowanie projektu przepustowości przyrostowej na granicy polsko-ukraińskiej.

W ramach konsultacji publicznych wstępnej propozycji projektu, które trwały od 17 stycznia 2022 r. do 17 marca 2022 r., nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

W wyniku przeprowadzonej oceny zapotrzebowania rynku oraz fazy projektowej, GAZ-SYSTEM i GTSOU proponują realizację projektu przepustowości przyrostowej w istniejącym punkcie połączenia międzysystemowego pomiędzy Polską i Ukrainą w kierunku z Polski do Ukrainy (dalej: GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO).

Zaproponowany projekt przepustowości przyrostowej obejmuje wskazanie rynku otrzymane w trakcie oceny zapotrzebowania rynku na poziomie 3 869 863 kWh/h.³

Opis projektu po polskiej stronie granicy (GAZ-SYSTEM)

Wymagana rozbudowa sieci GAZ-SYSTEM:

Dla zapewnienia możliwości przesyłu gazu w kierunku z Polski do Ukrainy na maksymalnym poziomie 3 869 863 kWh/h, wymagane są następujące inwestycje po stronie polskiej:

- Budowa gazociągu DN 1000 Wronów – Rozwadów (107 km)
- Budowa gazociągu DN 1000 Rozwadów – Strachocina (140 km)
- Budowa stacji pomiarowej w Hermanowicach

Przewidywane oddanie do użytkowania: 2Q/2030

Szacunkowe koszty⁴:

Przy maksymalnej przepustowości 3 869 863 kWh/h około 359,2 mln EUR na infrastrukturę liniową, w tym 6,7 mln EUR na stację pomiarową.

¹ https://www.gaz-system.pl/fileadmin/pliki/taryfa/pl/MDAR_2021_PL-UA_GAZ-SYSTEM_TSOUA_final_PL.pdf

² https://tsoua.com/wp-content/uploads/2021/10/MDAR_2021_PL-UA_ENG.pdf

³ Przyjęta wartość kaloryczna brutto 11,15 kWh/m³ (0/25)

⁴ Do wyliczenia kosztów w EUR przyjęto kurs 1 EUR = 4,80 PLN.

Opis projektu po ukraińskiej stronie granicy (GTSOU)

Wymagana rozbudowa sieci GTSOU:

W celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego oraz dywersyfikacji źródeł i tras przesyłu gazu ziemnego (w szczególności LNG) do Ukrainy, GTSOU realizuje kilka kapitałochłonnych projektów. Przebudowa tłoczni "Komarno" w obwodzie lwowskim jest niezbędna dla zapewnienia stałej dostępności i dodatkowej elastyczności przesyłu gazu ziemnego z Polski do Ukrainy o maksymalnej przepustowości 3 869 863 kWh/h.

Przewidywane oddanie do użytkowania: 4Q/2028

Szacunkowe koszty:

Zgodnie ze studium wykonalności zatwierdzonym decyzją GTSOU nr 75 z dnia 9 lutego 2023 r., szacunkowy koszt przebudowy tłoczni "Komarno" wynosi 3 213,838 mln UAH bez VAT (82,3 mln EUR bez VAT)⁵. Koszty przebudowy tłoczni "Komarno" zostaną sfinansowane z tytułu kosztów amortyzacji przewidzianych w odpowiedniej taryfie operatora systemu przesyłowego gazu. Po zakończeniu fazy wiążącej procedury przepustowości przyrostowej wskaźniki wartości kosztów przebudowy mogą być aktualizowane jedynie w wyniku korekty o wskaźnik inflacji.

Terminy realizacji prac mogą ulec zmianie z uwagi na istniejącą niepewność związaną z prowadzoną przez Rosję na pełną skalę wojną z Ukrainą.

Należy również podkreślić, iż faza budowy rozpocznie się wyłącznie, gdy użytkownicy sieci zobowiążą się do nabycia odpowiednich ilości przepustowości przyrostowych w aukcji produktu rocznego w 2023 r.⁶ oraz jeśli GAZ-SYSTEM i GTSOU uzyskają pozytywny wynik testu ekonomicznego oraz gdy GAZ-SYSTEM wraz z GTSOU zawrą umowę na realizację projektu.

Do testu ekonomicznego GAZ-SYSTEM przyjęto moc równą 3.095.890 kWh/h (na podstawie art. 11 ust. 6 CAM NC), która jest minimalną mocą umowną gwarantującą pozytywny wynik tego testu.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r. z późniejszymi zmianami. Decyzją Prezesa URE z dnia 6 grudnia 2018 r. nr DRG.DRG-1.4112.32.2018.KL termin obowiązywania koncesji na przesyłanie paliw gazowych został przedłużony do 6 grudnia 2068 r.

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. jest wyznaczony operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie własnej sieci przesyłowej do dnia 6 grudnia 2068 r. na mocy decyzji Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r. nr DPE-47-4(2)/6154/2006/BT z późniejszymi zmianami. Decyzją z dnia 22 września 2014 r. Nr DRG-4720-

⁵ Do wyliczenia kosztów w EUR przyjęto średni miesięczny kurs NBP za marzec 2023 r. (1 EUR = 39,07 UAH).

⁶ GAZ-SYSTEM i GTSOU zaoferują Poziom oferty w ramach aukcji produktów rocznych 3 lipca 2023 r. za pośrednictwem Platformy GSA.

1(13)/2014/6154/KF Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat spełniania kryteriów niezależności określony w art. 9d ust. 1a ustawy Prawo energetyczne w związku z wykonywaniem funkcji operatora systemu przesyłowego na sieciach własnych.

Na podstawie art. 104 § 1 KPA organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (dalej: ustawa – Prawo energetyczne) do zakresu działania Prezesa URE należy kontrolowanie realizacji przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz innych uczestników rynku paliw gazowych obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005, wykonywanie innych obowiązków organu regulacyjnego wynikających z tego rozporządzenia oraz zatwierdzanie odpowiednich punktów w systemie przesyłowym, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 18 tego rozporządzenia, a także wykonywanie obowiązków organu regulacyjnego wynikających z rozporządzeń przyjętych na podstawie art. 8 oraz art. 23 rozporządzenia 715/2009.

Rozporządzenie (UE) 2017/459 zostało przyjęte na podstawie rozporządzenia 715/2009 i reguluje mechanizmy alokacji zdolności w gazowych systemach przesyłowych w odniesieniu do zdolności istniejącej oraz zdolności przyrostowej. Rozporządzenie to wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459 w następstwie konsultacji i zakończenia fazy projektowania na potrzeby projektu zdolności przyrostowej zgodnie z art. 27 tego aktu, odpowiedni operatorzy systemów przesyłowych przedkładają propozycję projektu zdolności przyrostowej właściwym krajowym organom regulacyjnym w celu uzyskania skoordynowanych zatwierdzeń. Propozycja projektu jest również publikowana przez odpowiednich operatorów systemów przesyłowych przynajmniej w jednym z języków urzędowych państw członkowskich oraz, w miarę możliwości, w języku angielskim i zawiera co najmniej następujące informacje:

- a) wszystkie poziomy oferty odzwierciedlające zakres przewidywanego zapotrzebowania na zdolność przyrostową w odpowiednich punktach połączeń międzysystemowych w wyniku realizacji procesu oceny zapotrzebowania rynku oraz konsultacji publicznych;
- b) ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu;
- c) harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu publicznych konsultacji, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki;
- d) parametry testu ekonomicznego;
- e) czy może być wymagane na zasadzie wyjątku przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania zdolności na dodatkowy okres maksymalnie 5 lat wykraczający poza okres alokacji wynoszący maksymalnie 15 lat od rozpoczęcia eksploatacji;
- f) w stosownych przypadkach, proponowany alternatywny mechanizm alokacji wraz z uzasadnieniem, a także warunki zatwierdzone przez operatora systemu przesyłowego dotyczące wiążącej fazy;

- g) jeżeli w odniesieniu do projektu zdolności przyrostowej stosuje się podejście oparte na cenie stałej, wskaźniki opisane w art. 24 lit. b) rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 29 i nast., dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/460”).

Zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/459, w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania kompletnej propozycji projektu przez ostatni z właściwych organów regulacyjnych, publikują one skoordynowane decyzje w sprawie propozycji projektu. Krajowe organy regulacyjne informują się nawzajem o otrzymaniu propozycji projektu i jej kompletności w celu określenia rozpoczęcia biegu okresu 6 miesięcy.

Przygotowując swoją decyzję, każdy krajowy organ regulacyjny bierze pod uwagę opinie pozostałych odpowiednich krajowych organów regulacyjnych. W każdym przypadku krajowe organy regulacyjne uwzględniają wszelki szkodliwy wpływ na konkurencję lub sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu związane z przedmiotowymi projektami zdolności przyrostowej. Jeżeli właściwy krajowy organ regulacyjny wyraża sprzeciw wobec przedstawionej propozycji projektu, informuje o tym pozostałe odpowiednie krajowe organy regulacyjne w możliwie najkrótszym terminie. W takiej sytuacji wszystkie odpowiednie krajowe organy regulacyjne podejmują wszelkie odpowiednie kroki na rzecz współdziałania i osiągnięcia wspólnego porozumienia.

Zgodnie z art. 8 ust. 9 rozporządzenia (UE) 2017/459, zatwierdzeniu przez krajowe organy regulacyjne podlega wartość zdolności wyodrębnianej zgodnie z art. 8 ust. 8 tego rozporządzenia, który stanowi, że w przypadku zdolności przyrostowej ilość wynosząca co najmniej 10% technicznej zdolności przyrostowej w danym punkcie połączenia międzysystemowego jest wyodrębniana i oferowana nie wcześniej niż w czasie corocznej aukcji zdolności kwartalnej, zgodnie z kalendarzem aukcji podczas roku gazowego poprzedzającego początek odpowiedniego roku gazowego.

Z kolei w myśl art. 25 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, w odniesieniu do danego projektu zdolności przyrostowej operator systemu przesyłowego przedkłada do zatwierdzenia właściwemu krajowemu organowi regulacyjnemu następujące informacje dla każdego poziomu oferty:

- a) ceny referencyjne oszacowane dla horyzontu czasowego początkowej oferty zdolności przyrostowej, które są wykorzystywane do obliczenia parametru określonego w art. 22 ust. 1 lit. a) i art. 24 ust. 2 lit. a), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;
- b) parametry określone w art. 22 ust. 1 lit. b)–c) i art. 24 ust. 2 lit. b)–c), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;
- c) w stosownych przypadkach, zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, o której mowa w art. 33 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/460, dla każdego poziomu oferty oraz punktu połączenia międzysystemowego, stosowany w pierwszej aukcji i ewentualnie w kolejnych aukcjach, w których oferowana jest zdolność przyrostowa, jak określono w art. 33 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/460.
- d) Przedłożona przez OSP propozycja projektu zawiera wszystkie formalne elementy niezbędne do jej zatwierdzenia, wymienione w art. 8 ust. 8, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 lit. a-f rozporządzenia (UE) 2017/459.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać co następuje:

1. Poziom oferty (art. 8 ust. 8 i art. 28 ust. 1 lit. a rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 3 pkt 5 rozporządzenia (UE) 2017/459, „poziom oferty” oznacza sumę dostępnej zdolności oraz odpowiedniego poziomu zdolności przyrostowej oferowanych w odniesieniu do każdego z rocznych standardowych produktów z zakresu zdolności w punkcie połączenia międzysystemowego.

Propozycja projektu zawiera jeden poziom oferty. Kalkulacja oferowanej przepustowości istniejącej oraz oferowanego poziomu oferty 1 została przedstawiona w poniższych tabelach, w których wskazano także, informacje wynikające z art. 11 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2017/459, w myśl którego zdolność oferowana w ramach corocznej aukcji zdolności rocznej wynosi:

$$A - B - C + D + E - F$$

gdzie:

A to zdolność techniczna operatora systemu przesyłowego przypadająca na każdy standardowy produkt z zakresu zdolności;

B w przypadku corocznych aukcji zdolności rocznej, w ramach których oferowana jest zdolność na najbliższe 5 lat, to wielkość zdolności technicznej (A) wyodrębniana zgodnie z art. 8 ust. 7; w przypadku corocznych aukcji zdolności rocznej, w ramach których oferowana jest zdolność na okres wykraczający poza najbliższe 5 lat, to wielkość zdolności technicznej (A) wyodrębniana zgodnie z art. 8 ust. 7;

C to wcześniej sprzedana zdolność techniczna, skorygowana o zdolność, która jest ponownie oferowana zgodnie z odpowiednimi procedurami zarządzania ograniczeniami;

D to ewentualna dodatkowa zdolność na dany rok.

E to ewentualna zdolność przyrostowa na dany rok uwzględniona w odpowiednim poziomie oferty;

F to wielkość ewentualnej zdolności przyrostowej (E), wyodrębniona zgodnie z art. 8 ust. 8 i 9.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. a) NC CAM, GAZ-SYSTEM i GTSOU wnioskuje do właściwych organów regulacyjnych o zatwierdzenie wspólnego poziomu oferty dla przepustowości powiązanej, która będzie zaoferowana w ramach aukcji produktów rocznych w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO w lipcu 2023 r., zgodnie z poniższą tabelą. Poziom oferty uwzględnia obowiązek wyodrębnienia przepustowości zgodnie z metodą opisaną w art. 11 ust. 6 NC CAM

Tabela nr 1: Poziom oferty przepustowości przyrostowej (Art. 28 ust. 1 lit. a) NC CAM).

| Rok | Od 2030/2031 Do 2044/2045 |
|--|------------------------------|
| Poziom oferty | 3 095 890 kWh/h |
| Przepustowość przyrostowa - do zaoferowania | 3 095 890 kWh/h |
| Przepustowość przyrostowa - całkowita | 3 869 863kWh/h |
| Przepustowość istniejąca | 0 |

Źródło: GAZ-SYSTEM

GAZ-SYSTEM i GTSOU zaoferują Poziom oferty w ramach aukcji produktów rocznych 3 lipca 2023 r. za pośrednictwem Platformy GSA.

Poziom oferty może zostać udostępniony użytkownikom sieci nie wcześniej niż od roku gazowego 2030/2031 ze względu na terminy oddania inwestycji po polskiej stronie granicy polsko-ukraińskiej.

Poziom oferty – 3.095.890 kWh/h nie obejmuje 20% przepustowości wyodrębnionej na podstawie art. 8 ust 8 i 9 CAM NC.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że przedstawiony poziom oferty zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459 odzwierciedla zakres oczekiwanego zapotrzebowania na moc przyrostową i odpowiada wymaganiom prawnym wynikającym z ww. rozporządzenia. Wnioskodawca wraz z GTSOU określił, standardowe produkty powiązane, które mają być oferowane zgodnie z art. 29 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459. Poziom oferty został przygotowany zgodnie z art. 11 ust. 6 ww. rozporządzenia i uwzględnia obowiązek wyodrębnienia przepustowości według metody wskazanej w tym przepisie.

W ocenie Prezesa URE zaoferowanie ilości przepustowości określonej w propozycji projektu służy możliwie dokładnej ocenie popytu na przepustowość. Ponadto, co istotne, zaciągnięcie przez uczestników aukcji zobowiązania do ponoszenia opłat za usługę przesyłania gazu w zakresie maksymalnej dopuszczalnej przepustowości jeszcze przed rozpoczęciem ponoszenia przez OSP nakładów na przygotowanie, a następnie realizację inwestycji, zmniejsza ryzyko Wnioskodawcy związane z niepewnością co do przyszłych przychodów. Służy to ochronie uzasadnionych interesów zarówno OSP, jak i wszystkich użytkowników polskiego systemu przesyłowego. Podobne uzasadnienie dotyczy proponowanego okresu świadczenia usług przesyłowych – 15 lat. Jest to dopuszczona przez przepisy rozporządzenia (UE) 2017/459 liczba lat, oceniona przez Wnioskodawcę jako okres zapewniający wystarczającą ochronę jego interesów.

2. Ogólne zasady i warunki (art. 28 ust. 1 lit. b rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. b propozycja projektu zawiera ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu.

W celu zaoferowania przepustowości przyrostowej (poziomu oferty) w aukcji produktów rocznych w 2023 r. GAZ-SYSTEM i GTSOU opracowali odrębne ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci przed aukcją przepustowości przyrostowej.

W ocenie Prezesa URE postanowienia zawarte w zał. nr 4, do wniosku „Ogólne zasady i warunki, udziału oraz uzyskania dostępu do przepustowości w wiążącej fazie alokacji przepustowości przyrostowej na granicy Polska – Ukraina (dalej: „OWU INC”) stanowiącym zał. nr 2 do niniejszej decyzji są zgodne z prawem europejskim i prawem krajowym oraz we właściwy sposób zapewniają równowagę ochrony Wnioskodawcy i użytkowników sieci. Ochronie tej służą w szczególności ogólne postanowienia dotyczące sposobu udostępnienia przepustowości przyrostowej oraz postanowienia dotyczące zabezpieczeń finansowych i konsekwencji ewentualnego opóźnienia w udostępnianiu przepustowości przyrostowej bądź zakłóceń w realizacji projektu przepustowości przyrostowej dla granicy obszarów rynkowych Polska – Ukraina.

3. Harmonogram realizacji projektu i środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki (art. 28 ust. 1 lit. c rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. c) rozporządzenia (UE) 2017/459, harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu konsultacji opisanych w art. 27 ust. 3, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutkom, wymagają zatwierdzenia.

We wniosku znajdują się dwa harmonogramy realizacji projektu po stronie GAZ-SYSTEM i GATSOU. W ocenie Prezesa URE Wnioskodawca prawidłowo opisał i uzasadnił harmonogram realizacji projektu zawarty w propozycji projektu. Budowa niezbędnych inwestycji zapewniających przepustowość w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO rozpocznie się, gdy uczestnicy rynku zobowiążą się do nabycia odpowiednich ilości przepustowości przyrostowych w aukcji produktu rocznego w 2023 r. oraz jeśli każdy z OSP uzyska pozytywny wynik testu ekonomicznego. Harmonogram GAZ-SYSTEM przewiduje, że termin ukończenia zadań inwestycyjnych oraz oddanie do użytkowania nowej infrastruktury nastąpi w II kwartale 2030 r.

**Tabela nr 2 Harmonogram realizacji projektu przepustowości przyrostowej
(Art. 28 ust. 1 lit. c) NC CAM)**

| Data | Etap |
|------------|---|
| 03/07/2023 | Aukcja produktu rocznego oraz test ekonomiczny |
| 3Q/2023 | Zawarcie Umowy pomiędzy GAZ-SYSTEM i GTSOU na realizację projektu |
| 1Q/2024 | Podpisanie umowy na fazę projektową |
| 4Q/2026 | Uzyskanie pozwolenia na budowę |
| 2Q/2027 | Podpisanie umowy na fazę budowy |
| 1Q/2030 | Uzyskanie decyzji o pozwolenie na użytkowanie |
| 2Q/2030 | Przewidywane rozpoczęcie eksploatacji nowej infrastruktury |

Źródło: GAZ-SYSTEM

Okresy podpisywania umów i uzyskiwania pozwoleń na budowę wskazano we wniosku jako najpóźniejsze terminy realizacji uwzględniając trzy odrębne zadania inwestycyjne w ramach wspólnego projektu przepustowości przyrostowej.

Środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki określone zostały w OWU INC jako obowiązki OSP wobec użytkowników sieci. Zgodnie z punktem 6 OWU INC, środkami takimi są:

- a) nałożenie na GAZ-SYSTEM obowiązku informowania Użytkowników Systemu o wystąpieniu jakichkolwiek opóźnień z odpowiednim wyprzedzeniem (6 miesięcy), przy jednoczesnym ograniczeniu możliwości przesunięcia terminu rozpoczęcia świadczenia usług (zawiadomienie może zostać złożone tylko jeden raz) oraz maksymalnego okresu opóźnienia (do 24 miesięcy);
- b) możliwość rezygnacji przez Użytkownika Systemu z całości lub części zaproponowanej zredukowanej alokacji przepustowości na skutek opóźnień bez obowiązku uiszczenia opłat przesyłowych w terminie 14 dni po uzyskaniu od GAZ-SYSTEM wstępnej informacji o proponowanej redukcji przepustowości przekazanego Użytkownikowi Systemu w formie pisemnego zawiadomienia;

- c) możliwość przekształcenia całości lub części przepustowości przydzielonej Użytkownikowi Systemu w ramach produktu rocznego na przepustowość na zasadach przerywanych.

Ponadto jeśli chodzi o harmonogram realizacji projektu przepustowości przyrostowej (Art. 28 ust. 1 lit. c) CAM NC), wpisano we wniosku zastrzeżenia następującej treści: „**Terminy realizacji prac mogą ulec zmianie z uwagi na istniejącą niepewność związaną z prowadzoną przez Rosję na pełną skalę wojnę z Ukrainą.**” oraz „**Faza budowy rozpocznie się wyłącznie, gdy użytkownicy sieci zobowiążą się do nabycia odpowiednich ilości przepustowości przyrostowych w aukcji produktu rocznego w 2023 r. oraz jeśli GAZ-SYSTEM i GTSOU uzyskają pozytywny wynik testu ekonomicznego oraz gdy GAZ-SYSTEM wraz z GTSOU zawrą umowę na realizację projektu.**”

4. Informacje i parametry testu ekonomicznego (art. 25 i art. 28 ust. 1 lit. d rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 22 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/459 projekt zdolności przyrostowej inicjuje się, tylko wtedy, gdy test ekonomiczny ma pozytywny wynik po obu stronach punktu połączenia międzysystemowego dla co najmniej jednego poziomu oferty obejmującego zdolność przyrostową. Wyniki testu udostępnia się nie później niż w ciągu 2 dni roboczych po zamknięciu rundy aukcyjnej, jednocześnie wszystkim poszczególnym użytkownikom sieci uczestniczącym w danej aukcji (art. 11 ust. 10 rozporządzenia(UE) 2017/459).

Zgodnie z art. 22 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459 wynik testu jest pozytywny, jeżeli wartość bieżąca wiążących zobowiązań użytkowników sieci do zakontraktowania zdolności jest co najmniej równa odsetkowi wartości bieżącej szacowanego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów operatora systemu przesyłowego w związku ze zdolnością przyrostową uwzględnioną w poziomie oferty, ustalonemu za pomocą współczynnika F.

Stosownie do art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 lit. d) rozporządzenia (UE) 2017/459 parametry testu ekonomicznego dla wartości bieżących wiążących zobowiązań użytkowników i szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów OSP, współczynnika F oraz ceny referencyjne i zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, zawarte we wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu, podlegają zatwierdzeniu przez krajowy organ regulacyjny.

Na podstawie Art. 28 ust. 1 lit d) CAM NC, GAZ-SYSTEM i GTSOU poprosiły o zatwierdzenie parametrów testu ekonomicznego.

Test ekonomiczny został oparty na następujących parametrach, zgodnie z Art. 22 ust. 1 CAM NC:

- I. Wartości bieżącej wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności
- II. Wartości bieżącej szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów OSP w związku z przepustowością przyrostową uwzględnioną w danym poziomie oferty
- III. Współczynnika f-factor.

I. Wartość bieżącą wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności

Celem testu ekonomicznego jest zapewnienie rentowności projektu i tym samym wymaga się, aby użytkownicy sieci zgłaszający zapotrzebowanie na zdolność przyrostową przyjmowali odpowiednio ryzyko finansowe związane z ich zapotrzebowaniem, aby uchronić dotychczasowych odbiorców przed ryzykiem takich inwestycji (motyw 11 rozporządzenia (UE) 2017/459).

Określony w art. 22 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459 parametr testu ekonomicznego stanowi wartość bieżącą wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności, którą oblicza się jako zdyskontowaną wartość sumy następujących parametrów:

- (1) sumy odpowiednich szacunkowych cen referencyjnych oraz ewentualnej premii aukcyjnej i ewentualnej obowiązkowej premii minimalnej, pomnożonej przez wielkość zakontraktowanej zdolności przyrostowej;
- (2) sumy ewentualnej premii aukcyjnej i ewentualnej obowiązkowej premii minimalnej, pomnożonej przez wielkość dostępnej zdolności, jaka została zakontraktowana w połączeniu ze zdolnością przyrostową.

Przy kalkulacji wartości bieżących zobowiązań użytkowników sieci w punkcie wyjścia GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO przyjęto:

- a) cenę referencyjną za standardowy produkt długoterminowy na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości 2,532 PLN/(MWh/h)/h (0,528 EUR/(MWh/h)/h), która odpowiada ustalonej stawce opłaty za świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego w punkcie wyjścia, obowiązującej od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., według „Zmiany nr 1 taryfy dla przesyłania paliw gazowych nr 16”, zatwierdzonej decyzją Prezesa URE DRG.DRG2.4212.72.2022.JDo1 z dnia 15 grudnia 2022 r.
- b) w celu uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego zastosowano obowiązkową premię minimalną (Mandatory Minimum Premium) dla usług przesyłania paliwa gazowego na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości 2,684 PLN/(MWh/h)/h, tj. 0,559 EUR/(MWh/h)/h;
- c) zarezerwowane urocznione moce przesyłowe w punkcie wyjścia GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO w wysokości 3 095 890 kWh/h.

Zdyskontowana wartość zobowiązań użytkowników sieci w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO, przy stopie dyskonta 4,81% dla 15-letniego okresu testu, wynosi 1.083.415,00 PLN.

II. Wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów – GAZ-SYSTEM

Parametrem testu ekonomicznego, o którym mowa w art. 22 ust. 1 lit b rozporządzenia (UE) 2017/459, jest wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów operatora systemu przesyłowego w związku ze zdolnością przyrostową uwzględnioną w danym poziomie oferty.

Definicje „dozwolonych przychodów” lub „docelowych przychodów” zawarte są w rozporządzeniu (UE) 2017/460. Zgodnie z art. 3 pkt 11 tego aktu dozwolone przychody oznaczają sumę przychodów z usług przesyłowych i przychodów z usług nieprzesyłowych uzyskanych przez operatora systemu przesyłowego z tytułu świadczenia usług w określonym czasie w danym okresie regulacyjnym, które taki operator systemu przesyłowego ma prawo uzyskać w ramach systemu pułapu niecenowego i które są określane zgodnie z art. 41 ust. 6 lit. a) dyrektywy 2009/73/WE.

Przedstawiona w teście ekonomicznym wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych przychodów odpowiada wartości bazy kosztowej aktywów inwestycyjnych dotyczących projektu realizowanego przez operatora systemu przesyłowego rozliczanej w okresie obejmującym zakontraktowaną przepustowość przyrostową udostępnianą w ramach ofert złożonych w procedurze aukcyjnej na punkt połączenia międzysystemowego GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO.

GAZ-SYSTEM do kalkulacji zdyskontowanej wartości dozwolonego przychodu związanego z realizacją projektu przepustowości przyrostowej dla granicy Polska - Ukraina w latach 2030-2045 przyjął stopę dyskonta na poziomie 4,81%.

Stopa dyskonta przyjęta do obliczeń (4,81%) została określona na poziomie średnioważonej stopy zwrotu z zaangażowanego kapitału (WACC) przyjętej do Taryfy dla przesyłania paliw gazowych nr 16 na rok 2023. Model stworzony przez GAZ-SYSTEM użyty do kalkulacji dozwolonego przychodu związanego z realizacją projektu opiera się na parametrach oraz założeniach przyjętych do kalkulacji stawek opłat stałych za świadczenie usługi przesyłania w roku 2023, zatwierdzonych decyzją Prezesa URE.

Zdyskontowana wartość dozwolonego przychodu w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO wynosi – 1.083.403 PLN.

III. Współczynnik f

Zgodnie z art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, poziom współczynnika f dla danego poziomu oferty powinien zostać ustalony z uwzględnieniem następujących elementów:

- a) wielkość zdolności technicznej wyodrębnioną zgodnie z art. 8 ust. 8 i 9 rozporządzenia (UE) 2017/459;
- b) pozytywne efekty zewnętrzne projektu zdolności przyrostowej dla rynku lub dla sieci przesyłowej, bądź dla obu tych aspektów;
- c) czas trwania wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności w porównaniu z okresem ekonomicznej użyteczności aktywów;
- d) oczekiwany stopień utrzymania zapotrzebowania na zdolność utworzoną w ramach projektu zdolności przyrostowej po zakończeniu horyzontu czasowego zastosowanego w teście ekonomicznym.

Założenia projektowe opierają się na niewiążącym wskazaniu zapotrzebowania otrzymanym na etapie oceny zapotrzebowania. F-factor został oszacowany przy założeniu, że niniejszy projekt przepustowości przyrostowej jest projektem wyłącznie rynkowym i że całkowity koszt projektu zostanie pokryty z rezerwacji przepustowości i w ramach wiążącej aukcji przepustowości. Po stronie GAZ-SYSTEM nie istnieją warunki pozwalające GAZ-SYSTEM na wnioskowanie o zatwierdzenia f-factor na poziomie niższym niż 1.

Dodatkowo, biorąc pod uwagę poziom oferowanej przepustowości przyrostowej oraz wymagany poziom przychodów z wiążących zobowiązań użytkowników sieci do uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego przy współczynniku f równym 1, konieczne jest również zastosowanie obowiązkowej premii minimalnej w wysokości 2,684 PLN/(MWh/h)/h (0,559 EUR/(MWh/h)/h).

Z tego względu GAZ-SYSTEM wnioskuje o zatwierdzenie f-factor na poziomie 1 na potrzeby testu ekonomicznego.

Podsumowując przedstawiony przez Wnioskodawcę test ekonomiczny daje wynik pozytywny dla przyjętego współczynnika $f = 1$, co wynika z faktu, że wartość bieżących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności przyrostowej (art. 22 ust. 1 lit. a) CAM NC) jest równa odsetkowi (100%, czyli $f=1$) wartości bieżącej szacunkowego wzrostu dozwolonych przychodów (art. 22 ust. 1 lit. b) CAM NC), ustalonej za pomocą współczynnika f (zgodnie z art. 22 ust. 2 lit. a) CAM NC). Należy jednak zastrzec, że aby test ekonomiczny był pozytywny wartość minimalnej mocy, którą powinni zamówić użytkownicy w procedurze aukcyjnej na okres 15 lat, powinna wynieść ok. 3.095.890 kWh/h

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE akceptuje przyjęcie współczynnika f równego 1 (*słownie: jeden*).

Cena referencyjna

Na podstawie art. 25 ust. 1 lit. a rozporządzenia 217/459 w ramach prowadzonego postępowania, zatwierdzeniu niniejszą decyzją podlegają ceny referencyjne (stawki) opłat przesyłowych oszacowane dla projektu na okres od 1 października 2030 r. do 1 października 2045 r., tj. okres 15 lat gazowych.

Ceny referencyjne zostały określone dla horyzontu czasowego oferty przepustowości przyrostowej oferowanej w ramach projektu przepustowości przyrostowej dla granicy Polska - Ukraina czyli na horyzont czasowy 15 lat gazowych, tj. od 1 października 2030 r. do 1 października 2045 r. w wysokości 2,532 PLN/(MWh/h)/h (0,528 EUR/(MWh/h)/h) zostały wykorzystane w teście ekonomicznym przeprowadzonym przez GAZ-SYSTEM do obliczenia wartości bieżących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania przepustowości przyrostowej udostępnianej w ramach ofert złożonych w procedurze aukcyjnej dla GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO.

Odnosząc się do stanowiska OSP w zakresie przyjętej ceny referencyjnej należy zgodzić się z założeniem, że do obliczenia wartości bieżących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania przepustowości przyrostowej udostępnianej w ramach ofert złożonych w procedurze aukcyjnej na punkt połączenia międzysystemowego GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO o których mowa w art. 22 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459, będzie stosowana cena referencyjna w wysokości 2,532 PLN/(MWh/h)/h (0,528 EUR/(MWh/h)/h).

Należy podkreślić, iż GAZ-SYSTEM obecnie kontynuuje realizację kapitałochłonnych projektów inwestycyjnych, których celem jest zapewnienie dywersyfikacji dostaw gazu dla Polski. Dynamika realizacji tych projektów jest ciężka do zaprognozowania z uwagi na fakt, iż są to projekty realizowane przy współpracy innych europejskich operatorów i ich realizacja tylko częściowo jest zależna od harmonogramu działań podejmowanych przez GAZ-SYSTEM.

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE akceptuje przyjęcie ceny referencyjnej za standardowy produkt długoterminowy na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości 2,532 PLN/(MWh/h)/h (0,528 EUR/(MWh/h)/h), która odpowiada ustalonej stawce opłaty za świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego w punkcie wyjścia, obowiązującej od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., według „Zmiany nr 1 taryfy dla przesyłania paliw gazowych nr 16”, zatwierdzonej decyzją Prezesa URE DRG.DRG2.4212.72.2022.JDo1 z dnia 15 grudnia 2022 r.

Obowiązkowa premia minimalna (ang. Mandatory Minimum Premium)

We wniosku zaznaczono konieczność zastosowania dodatkowej premii minimalnej, biorąc pod uwagę poziom oferowanej przepustowości przyrostowej oraz wymagany poziom przychodów z wiążących zobowiązań użytkowników sieci do uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego przy współczynniku f równym 1, wnioskodawca stwierdził, że konieczne jest zastosowanie obowiązkowej premii minimalnej w wysokości 2,684 PLN/(MWh/h)/h (0,559 EUR/(MWh/h)/h).

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE akceptuje przyjęcie obowiązkowej premii minimalnej, która została zastosowana w celu uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego dla usług przesyłania paliwa gazowego na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości 2,684 PLN/(MWh/h)/h, tj. 0,559 EUR/(MWh/h)/h. W momencie składania niewiążącego zapotrzebowania użytkownicy nie mieli świadomości, że stawka opłaty przesyłowej na punkcie wyjścia będzie wyższa o ponad 100%.

Podsumowując zgodnie z informacjami zawartymi we wniosku Prezes URE akceptuje informacje i parametry testu ekonomicznego (art. 25 i art. 28 ust. 1 lit. d rozporządzenia (UE) 2017/459) w sposób następujący:

Nakłady zostały ustalone dla cen z 2023 r. (co wynika z testu ekonomicznego), stąd przychody i koszty są dyskontowane do tego roku.

Założenia przyjęte do testu ekonomicznego:

- rok, na który sprowadzana jest wartość bieżąca przepływów – 2023,
- poziom oferty – 3.095.890 kWh/h (nie obejmuje 20% przepustowości wyodrębnionej na podstawie art. 11 ust. 6 CAM NC),
- termin rozpoczęcia świadczenia usługi przesyłania - 4Q 2030 r.,
- test obejmuje 15-letni horyzont czasowy (4Q 2030 - 3Q 2045),
- stopa dyskonta - 4,81% (wartość WACC przyjęta do Taryfy dla przesyłania paliw gazowych nr 16 na rok 2023),
- współczynnik f równy 1 (zdyskontowane opłaty użytkowników w całości pokryją zdyskontowany przyrost przychodu regulowanego),
- cena referencyjna za standardowy produkt długoterminowy na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości 2,532 PLN/(MWh/h)/h (0,528 EUR/(MWh/h)/h), która odpowiada ustalonej stawce opłaty za świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego w punkcie wyjścia, obowiązującej od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., według „Zmiany nr 1 taryfy dla przesyłania paliw gazowych nr 16”, zatwierdzonej decyzją Prezesa URE DRG.DRG-2.4212.72.2022.JDo1 z dnia 15 grudnia 2022 r.,
- zastosowano obowiązkową premię minimalną (Mandatory Minimum Premium) dla usług przesyłania paliwa gazowego na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości 2,684 PLN/(MWh/h)/h, tj. 0,559 EUR/(MWh/h)/h .

Przedstawiony test ekonomiczny daje wynik pozytywny dla przyjętego współczynnika $f = 1$, co wynika z faktu, że wartość bieżących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności przyrostowej (art. 22 ust. 1 lit. a) CAM NC) jest równa odsetkowi (100%, czyli $f=1$) wartości bieżącej szacunkowego wzrostu dozwolonych przychodów (art. 22 ust. 1 lit. b) CAM NC), ustalonej za pomocą współczynnika f (zgodnie z art. 22 ust. 2 lit. a) CAM NC).

Biorąc pod uwagę przedstawione informacje i wyjaśnienia GAZ-SYSTEM oraz uwzględnienie uwag Prezesa URE w zakresie poprawności testu ekonomicznego poprzez wprowadzenie stosownych korekt Prezes URE akceptuje założenia przedłożonego testu ekonomicznego dla projektu zdolności przyrostowej dla granicy obszarów rynkowych Polska (system przesyłowy gazu ziemnego wysokometanowego grupy E) - Ukraina, na podstawie art. 28 ust. 1, w związku z art. 22 ust. 1 CAM NC.

Należy jednak zastrzec, że aby test ekonomiczny był pozytywny wartość minimalnej mocy, którą powinni zamówić użytkownicy w procedurze aukcyjnej na okres 15 lat, powinna wynieść ok. 3.095.890 kWh/h.

5. Możliwe przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania przepustowości (art. 28 ust. 1 lit. e rozporządzenia (UE) 2017/459)

Nie złożono wniosku o przedłużanie horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej. Na podstawie wspólnej decyzji GAZ-SYSTEM i GTSOU nie widzą potrzeby przedłużania horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej.

6. Alternatywny mechanizm alokacji przepustowości przyrostowej (art. 28 ust. 1 lit. f rozporządzenia (UE) 2017/459)

Nie złożono wniosku o alternatywny mechanizm alokacji. GAZ-SYSTEM i GTSOU zdecydowali o niestosowaniu alternatywnego mechanizmu alokacji w celu nabycia przepustowości przyrostowej zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. f) rozporządzenia (UE) 2017/459. Na podstawie wspólnej decyzji obaj operatorzy będą stosować standardową procedurę aukcyjną dla przepustowości przyrostowej w 2023 r.

7. Podejście oparte na cenie stałej (art. 28 ust. 1 lit. g rozporządzenia (UE) 2017/459)

Nie złożono wniosku o zastosowanie podejścia opartego na cenie stałej. GAZ-SYSTEM i GTSOU zadecydowali o niestosowaniu podejścia opartego na cenie stałej dla projektu przepustowości przyrostowej w ramach aukcji rocznej w 2023 r.

Mając na uwadze co wyżej wskazano, Prezes URE stwierdził, że treść propozycji projektu jest zgodna z przepisami rozporządzenia (UE) 715/2009, w tym z przepisami rozporządzeń przyjętych na jego podstawie, przepisami ustawy - Prawo energetyczne, a także rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1158) i tym samym zatwierdza informacje zawarte w propozycji projektu, wynikające z art. 8 ust. 9, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459.

W niniejszym postępowaniu Prezes URE uznał dowody przedłożone przez Wnioskodawcę za wiarygodne.

W ocenie Prezesa URE projekt nie wywiera szkodliwego wpływu na konkurencję, ani na sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu. Projekt nie powoduje także żadnych negatywnych skutków dla istniejącej infrastruktury, a interesy uczestników rynku są w pełni chronione.

Przedmiotowo istotne elementy propozycji projektu, określone w art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, zostały ustalone w koordynacji z Ukraińskim Regulatorem (NEURC), z którym Prezes URE pozostawał przez cały okres postępowania, w bliskim kontakcie i dobrej współpracy. Zarówno NEURC jak i Prezes URE nie wyrazili sprzeciwu wobec przedstawionych propozycji projektu i poinformowali się nawzajem, drogą poczty elektronicznej odpowiednio w dniach _kwietnia 2023 r. _ i 20 kwietnia 2023 r., o zamiarze wydania Decyzji o zatwierdzeniu propozycji projektu.

Mając powyższe na względzie, postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego

– tj. Dz.U.2021.1805 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki:
Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).

3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (tj. Dz.U.2022.1125 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Rafał Gawin

/ podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

Załącznik nr 1:

Załącznik nr 1 do Wniosku GAZ-SYSTEM „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska – Ukraina”.

Załącznik nr 2:

Załącznik nr 4 do Wniosku GAZ-SYSTEM „OGÓLNE ZASADY I WARUNKI UDZIAŁU ORAZ UZYSKANIA DOSTĘPU DO PRZEPUSTOWOŚCI W WIĄŻĄCEJ FAZIE ALOKACJI PRZEPUSTOWOŚCI PRZYROSTOWEJ NA GRANICY POLSKA – UKRAINA (dalej: „OWU INC”)”.

Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.

Reprezentowany przez pełnomocnika

Panią Agnieszkę Ozgę

ul. Mszczonowska 4

02-337 Warszawa